



## INFORME DE LA INTERVENCIÓ

### 1. IDENTIFICACIÓ

Òrgan al qual s'adreça: Alcalde de la corporació.

Caràcter: Preceptiu.

Títol: Obligacions Trimestrals Subministrament d'Informació al Ministeri d'Hisenda i als controls en vers la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril , corresponent al 4T trimestre de 2020.

### 2. ANTECEDENTS

El Consell de Ministres de data 20 d'octubre de 2020 va acordar, per majoria absoluta dels seus membres, la suspensió de les regles fiscals, atès que es dona una situació d'emergència extraordinària que motiva la suspensió d'aquestes regles, requisit que estableix l'article 11.3 de la LOEPS. Amb caràcter més general, l'article 135.4 de la Constitució disposa que "Els límits de dèficit estructural i de volum de deute públic només es podran superar en cas de catàstrofes naturals, recessió econòmica o situacions d'emergència extraordinària que s'escapin del control de l'Estat i perjudiquin considerablement la situació financera o la sostenibilitat econòmica o social de l'Estat, apreciades per la majoria absoluta dels membres del Congrés dels Diputats". Per tant, des del 20 d'octubre de 2020 han quedat suspeses les regles fiscals pels exercicis 2020 i 2021.

La Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, d'ara endavant LOEPSF, regula el principi de transparència com a base del funcionament de les Administracions Públiques, i per a això resulta clau la rendició de comptes i el control de la gestió pública per contribuir a generar confiança en correcte funcionament del sector públic.

La importància d'aquest principi ha portat al legislador a establir en l'article 6 de la LOEPSF, l'obligació de les Administracions Públiques de subministrar tota la informació necessària per al compliment de les disposicions establertes a la Llei. El seu desenvolupament reglamentari l'ha realitzat el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, a través de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, i en concret, sobre les obligacions trimestrals de subministrament d'informació, i en concret s'ha recollit en el seu article 16.

En l'article 4 de l'Ordre HAP 2105/2012, imposa la centralització del compliment de l'obligació de remissió i recepció d'informació:

"En les Corporacions Locals, la intervenció o unitat que exerceixi les seves funcions."

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web		
Codi Segur de Validació	9d0f0aadfbd48c499c32c5a3d2ed940001	
Url de validació	<a href="https://seu.ajberga.cat/absis/idi/ax/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp">https://seu.ajberga.cat/absis/idi/ax/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp</a>	
Metadades	Classificador:Altres - Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	



### 3. FONAMENTS DE DRET

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local.
- Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (d'ara endavant RDL 2/2004).
- RDL 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el capítol primer del títol sisè de la Llei 39/1988.
- Ordre EHA 3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura dels pressupostos de les entitats locals.
- Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.
- Ordre HAP/2082/2014, de 7 de novembre, per la que es modifica la Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, pel qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

### 4. INFORME

#### **PRIMER.- Compliment de l'obligació de remissió d'informació**

De conformitat amb el regulat en l'article 4 de la Llei 2/2012, LOEPSF, i el desenvolupament del mateix realitzat per l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, i en concret amb el contingut dels articles 4 i 16 de la mateixa, aquesta interventora ha donat compliment a la seva obligació de remissió de subministrament de la informació trimestral corresponent als últims quatre trimestres, dintre del termini i en la forma escaient. S'ha bolcat la totalitat de la informació a través de la plataforma telemàtica del Ministeri d'Hisenda dins la "Oficina Virtual per a la Coordinació Financera amb les Entitats Locals".

#### **SEGON.- Justificació de l'informe i del seu coneixement pel Ple.**

Per subministrar la informació, tot i que la normativa, no exigeix de manera específica l'elaboració d'un informe ni el seu posterior tractament, aquesta Intervenció considera necessari l'elaboració d'aquest informe, que resumeix la informació bolcada, els principals criteris d'estimació seguits, i que recull les conclusions respecte a les previsions de compliment o d'incompliment al tancament de l'exercici pressupostari dels objectius d'estabilitat pressupostària, de deute públic o de la regla de despesa.

D'altra banda, i respecte al tema de donar compte al Ple de la informació tramesa, el Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, que desenvolupava la Llei 18/2001, d'Estabilitat Pressupostària, establia en el seu article 16.2 l'obligatorietat d'emetre informe d'Intervenció de compliment de l'objectiu d'estabilitat i donar compte al Ple en els supòsits d'expedients de modificació de crèdits. En l'actualitat després de l'entrada en vigor de la LOEPSF i l'Ordre Ministerial de desenvolupament sobre les obligacions de subministrament d'informació, segons contestació emesa per la Sots Direcció General d'Estudis i Finançament de les Entitats Locals a pregunta de Cosital



Network, la verificació del compliment dels objectius d'estabilitat i de la regla de despesa no és requisit previ necessari per a l'aprovació dels expedients de modificació, sinó que procedeix l'actualització trimestral de l'informe d'intervenció de compliment dels objectius al fet que es refereix l'Ordre HAP2105/2012.

Per tot això, d'aquest informe es donarà trasllat al President de la Corporació, perquè procedeixi a la seva elevació al Ple de la Corporació per al seu coneixement i efectes oportuns.

### TERCER.- Contingut de la informació

La informació a subministrar per donar compliment a l'obligació de remissió, és la que es recull en l'article 16 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, i s'ha materialitzat en els formularis que ha dissenyat la Sots Direcció General d'Estudis i Finançament d'Entitats Locals, emplenats a través de l'Oficina Virtual abans citada.

### QUART.- Observacions i explicacions del contingut.

Les estimacions de les previsions dels drets reconeguts nets (DRN) i les obligacions reconegudes netes (ORN) al quart trimestre de 2020 i que figuren en la informació tramesa, són les magnituds resultants de la previsió de la liquidació del pressupost, si bé aquesta liquidació té un caràcter estimatiu, perquè resta subjecta al tancament comptable definitiu.

Previsió de drets reconeguts i obligacions reconegudes a 31 de desembre de 2020

		Ejercicio Corriente				Ejercicios cerrados
		Previsiones iniciales Presupuesto 2020	(A) Estimación Previsiones definitivas al final de ejercicio (1)	(B) Derechos Reconocidos Netos (2)	Recaudación Líquida (2)	Recaudación Líquida (2)
1	Impuestos directos	6.310.266,00	6.310.266,00	5.891.590,19	5.398.987,21	261.547,02
2	Impuestos indirectos	150.000,00	150.000,00	64.877,55	64.877,55	41.298,24
3	Tasas y otros ingresos	4.430.731,93	4.446.081,93	1.173.006,83	987.289,46	108.733,55
4	Transferencias corrientes	4.785.549,13	5.051.100,00	5.536.738,78	5.536.738,78	249.447,10
5	Ingresos patrimoniales	146.100,00	146.100,00	8.920,76	8.920,76	0,00
6	Enajenación de inversiones reales	960.857,37	960.857,37	0,00	0,00	0,00
7	Transferencias de capital	434.123,71	2.017.659,38	623.211,15	623.211,15	342.858,60
8	Activos financieros	10.000,00	384.438,43	2.599,89	2.599,89	0,00
9	Pasivos financieros	330.000,00	330.000,00	0,00	0,00	0,00
<b>Total Ingresos</b>		<b>17.557.628,14</b>	<b>19.796.503,11</b>	<b>13.300.945,15</b>	<b>12.622.624,80</b>	<b>1.003.884,51</b>



GASTOS	Ejercicio Corriente				Ejercicios cerrados
	Créditos iniciales Presupuesto 2020	(A) Estimación Créditos definitivos al final de ejercicio (1)	(B) Obligaciones Reconocidas Netas (2)	Pagos Liquidados (2)	Pagos Liquidados (2)
1 Gastos de personal	6.164.481,13	6.435.388,06	5.755.082,48	5.751.231,61	113.060,00
2 Gastos en bienes corrientes y servicios	5.345.971,28	5.410.670,42	4.784.303,68	4.215.150,30	1.281.607,24
3 Gastos financieros	71.258,80	71.381,92	67.872,86	67.809,29	0,73
4 Transferencias corrientes	282.627,68	621.866,56	350.700,39	322.979,38	92.432,33
5 Fondo de contingencia y Otros imprevistos	120.000,00	12.806,36	0,00	0,00	0,00
6 Inversiones reales	4.685.409,01	6.289.049,11	1.316.985,93	1.210.081,81	320.059,42
7 Transferencias de capital					
8 Activos financieros	10.000,00	10.000,00	1.793,93	1.793,93	0,00
9 Pasivos financieros	877.880,24	1.124.871,10	869.786,26	748.215,14	0,00
<b>Total Gastos</b>	<b>17.557.628,14</b>	<b>19.976.033,53</b>	<b>13.146.525,53</b>	<b>12.317.261,46</b>	<b>1.807.159,72</b>

## Personal

A data 31/12/2020 l'Ajuntament de Berga, han prestat els seus serveis un total de 242 treballadors els quals es troben dividits en els següents sectors:

Sector	Número d'efectius
Administració general i resta de sectors	153
Polícia local	21
Assistència social i dependència	9
Personal educatiu	49

L'execució en les despeses de personal, en termes acumulats i fins al 31/12/2020 és de 5.755.082,48 euros. Aquest import inclou les retribucions bàsiques, les complementàries, els incentius al rendiment, el fons social i la Seguretat Social.

L'evolució per aquest trimestre, en els efectius de personal, ha estat la següent: no s'ha variat substancialment el nombre d'efectius, les modificacions en matèria de personal han vingut motivades bàsicament per baixes, contractacions vinculades a subvencions i altres procediments ordinaris.

## Controls de la Llei Orgànica 2/2012

El Consell de Ministres de data 20 d'octubre de 2020 ha acordat la suspensió de les regles fiscals pels exercicis 2020 i 2021. Per tant aquestes xifres són merament informatives.

L'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF en endavant), de 27 d'abril, estableix les obligacions trimestrals de subministrament d'informació per les Entitats Locals (art. 16), que haurà d'efectuar-se per mitjans electrònics a través del sistema que el



Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques (\*MINHAP) habiliti a aquest efecte (art. 5.1).

D'acord amb l'article 3 de la LOEPSF, "l'elaboració, aprovació i execució dels pressupostos i altres actuacions que afectin les despeses o ingressos dels diferents subjectes compresos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei s'ha de fer en un marc d'estabilitat pressupostària, coherent amb la normativa europea".

L'article 6 de la LOEPSF exigeix que "el pressupost i la liquidació, han de contenir informació suficient i adequada que permeti verificar la seva situació financera, el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i de sostenibilitat financera i l'observança dels requeriments acordats en la normativa europea en aquesta matèria".

Per tant, aquesta informació no és solament per l'acte d'aprovació, sinó que forma part del mateix expedient de liquidació.

Els controls a validar, atenent al que determina l'article 21 són l'objectiu d'estabilitat pressupostària, l'objectiu de deute públic i la regla de despesa.

### Objectiu d'estabilitat

L'article 15 especifica que "En el primer semestre de cada any, el Govern, mitjançant acord del Consell de Ministres, a proposta del ministre d'Hisenda i Administracions Públiques i previ informe del Consell de Política Fiscal i Financera de les comunitats autònomes i de la Comissió Nacional d'Administració Local, fixarà els objectius d'estabilitat pressupostària, en termes de capacitat o necessitat de finançament".

D'acord amb les xifres del pressupost, la capacitat o necessitat de finançament calculada amb els criteris del SEC95, a l'estimació de la liquidació del pressupost i tan sols a efectes informatius, calculat a 4T de 2020 és:

Entidad	Ingreso no financiero	Gasto no financiero	Ajustes propia Entidad	Ajustes por operaciones internas	Capac./Nec. Financ. Entidad
09-08-022-AA-000 Berga	13.298.345,26	12.274.945,34	-2.547.689,28	0,00	-1.524.289,36

### Regla de la despesa

L'article 12 especifica que "La variació de la despesa computable de l'Administració Central, de les comunitats autònomes i de les corporacions locals, no podrà superar la taxa de referència de creixement del producte interior brut de mig termini de l'economia espanyola... Correspon al Ministeri d'Economia i Competitivitat calcular la taxa de referència de creixement del producte interior brut de mig termini de l'economia espanyola".

El Consell de Ministres va determinar la taxa de creixement per l'exercici 2020 del 2,9% (BOE de 25 de febrer de 2020) i el Consell de Ministres de data 20 d'octubre va suspendre les regles fiscals, per tant són merament informatives.



La Base de la regla de la despesa queda definida al punt 2 de l'article 12 "S'entén per despesa computable als efectes que preveu l'apartat anterior, la despesa no financera, definida en termes del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals, exclosos els interessos del deute, la despesa no discrecional en prestacions per desocupació, la part de la despesa finançada amb fons finalistes procedents de la Unió Europea o d'altres administracions públiques i les transferències a les comunitats autònomes i a les corporacions locals vinculades als sistemes de finançament."

La regla de la despesa estimada amb data del quart trimestre per a l'ens, es la següent:

Entidad	Gasto computable Liq.2019 sin IFS (GC2019) (1)	Gasto inversiones financieramente sostenibles (2019) (11)	(2)= ((1)-(11))* (1+TRCPIB)	Aumentos/ disminuciones (art. 12.4) Pto.Act. 2020 (IncNorm2019) (3)	Gasto inversiones financieramente sostenibles (2020) (4)	Límite de la Regla Gasto (5)=(2)+(3)	Gasto computable Liquidación 2020 (GC2020) (6)
09-08-022-AA-000 Berga	10.484.679,83	0,00		0,00	0,00		9.549.646,42

### Conclusió sobre els controls

Dels càlculs anterior es desprèn que degut a que les regles fiscals estan suspeses, la regla de la despesa no es pot calcular perquè ha quedat suspès l'acord del Consell de Ministres de data 25 de febrer de 2020, i per tant la taxa de creixement del PIB aprovada per calcular-la. Quant a la necessitat/capacitat de finançament, a l'espera del tancament definitiu el quart trimestre hi hauria necessitat de finançament.

D'acord amb els resultats anteriors,

### 5. CONCLUSIONS

S'informa sobre la previsió i execució del pressupost d'ingressos i despeses en aquest trimestre. (Serà favorable si la previsió definitiva i els crèdits definitius del trimestre s'ajusten, respectivament, als drets reconeguts nets i les obligacions reconegudes netes per aquest trimestre).

Es fa constar que les regles fiscals estan suspeses pels exercicis 2020 i 2021, fet que fa que tot i no complir amb l'estabilitat pressupostària o sostenibilitat financera no calgui aprovar un Pla Econòmic Financer.

Les dades corresponents a la Fundació Patronat Hospital Sant Bernabé no s'han pogut verificar atès que no es fa servir l'aplicació informàtica corresponent a Organismes Autònoms dependents de l'Ajuntament. No s'està duent a terme ni el control de la comptabilització ni la Fiscalització Limitada Prèvia atesa la manca d'efectius d'acord amb l'article 40 de la LO 2/1982 del Tribunal de Cuentas. Cal informar també que a partir del quart trimestre l'Organisme Autònom depenent de l'Ajuntament passa a tenir només l'activitat de la Residència Sant Bernabé, atès que l'Hospital Sant Bernabé ha passat a formar part de la Generalitat de Catalunya.

El que s'informa pels seus efectes oportuns



AJUNTAMENT DE BERGA

Berga, datat i signat electrònicament

La Interventora accidental  
Mireia Serra Ferré

