

## CIRCULAR DE SECRETARIA

Núm. Circular: 10/2015

**Assumpte:** Llei 16/2015, de 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i els governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica.

Atès l'art. 158 del ROM de Berga (publicat en el BOPB de data 21 de maig de 2012), que preveu que per a l'aplicació del previst en aquest Reglament, podran dictar-se Circulars del secretari General, amb el vist i plau de l'Alcalde o Alcaldessa

S'informa que el passat dia 24 de juliol de 2015, es va publicar en el DOGC la Llei 16/2015, de 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i els governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica.

D'acord amb la seva Disposició Final Quarta la seva entrada en vigor es produeix al cap de vint dies de la seva publicació (DOGC de 24 de juliol de 2015), amb les excepcions de la disposició addicional vuitena. Per tant, el dia 13 d'agost de 2015.

Aquesta llei es plenament aplicable a l'ajuntament, als seus organismes autònoms i entitats públiques que en depenen (art. 2).

Es modifica la **Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya**. Aquesta modificació pretén, d'una banda, que les cartes de serveis, com a compromís de servei de l'administració, es generalitzin i, d'una altra, que la declaració responsable i la comunicació prèvia es configuren com el mecanisme de control ordinari que exerceixen les administracions públiques de Catalunya. A més, s'estableixen un seguit de disposicions per als casos en què la resolució del procediment requereix l'emissió de diferents informes: la reducció a deu dies del termini per a emetre'ls; l'obligació de sol·licitar l'emissió de tots els informes de manera simultània, i el dret de la persona interessada a demanar la continuació del procediment si l'informe no ha estat evacuat dins de termini. Finalment, a l'efecte d'evitar que la demora en el desplegament reglamentari endarrerixi l'aplicació efectiva de les lleis, s'estableix un límit temporal per al dit desplegament. Per altra part s'estableix que les administracions han de tenir a la disponibilitat dels ciutadans **cartes de serveis** com a instrument per a la millora de la qualitat dels serveis. En aquest sentit l'Ajuntament de Berga va aprovar la seva carta de serveis i per tant, s'ha de procedir a la seva publicació en la seu electrònica i a donar-hi compliment per part de tots els serveis municipals.

També s'estableix a l'art. 110.3 de la Llei 26/2010, que els **convenis i els protocols** s'han de publicar en el Diari oficial de la Generalitat de Catalunya i al web de registre de convenis de col·laboració i cooperació de la Generalitat que és accessible des del portal de la transparència. Per tant, cada servei haurà de procedir a incloure aquest requisit en les propostes que redacti per ser aprovades per l'òrgan municipal competent i procedir a publicar i inscriure el conveni i/o protocol.

Finalment es preveu que en el termini d'un any s'ha d'establir una solució d'interoperabilitat o compatibilitat dels sistemes d'identificació i autenticació i de la signatura electrònica no avançada dels ciutadans (Disposició addicional setzena).

També es modifica el text refós de la **Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, del 28 d'abril**. S'introdueix la possibilitat que els ens locals puguin suspendre temporalment la prestació dels serveis que no tenen la condició de mínims, en el cas que es produeixi una situació d'insuficiència de recursos en termes de capacitat fiscal; es modifica i se simplifica la intervenció del departament de la Generalitat competent en matèria d'Administració local en determinats procediments, i se singularitza l'excepcionalitat del règim de control preventiu per part dels ens locals. Igualment en l'àmbit del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, la Disposició Derogatòria en el seu punt tercer deroga **l'apartat 2 de l'art. 18, arts. 258 a 268 i arts. 272 a 281**.

Continuant amb els canvis operats per aquest text legal es modifiquen parcialment diverses lleis de caràcter sectorial que tenen una incidència especial en la legalització de les activitats econòmiques, com és la **Llei 20/2009, del 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats**, i més concretament, el règim de llicència ambiental, de manera que s'amplien les activitats que estan sotmeses al règim de comunicació en lloc del de llicència, i s'exclouen de l'àmbit d'aplicació de la normativa ambiental un conjunt d'activitats que fins ara estaven subjectes a comunicació (**finestreta única empresarial (art. 15.4. i 5) portal electrònic únic per a les**

empreses (art. 16.2) Llei 16/2015, de 21 de juliol). Igualment s'ha de prestar atenció a l'**Annex I activitats sotmeses a règim de declaració responsable (activitat econòmica innòcua (art. 12.2.a) i activitat econòmica innòcua de baix risc (art. 12.2.b) de l'Annex II activitats sotmeses al règim de comunicació** (arts. 13 i 14 de la llei). Alerta amb la previsió continguda en l'art. 13.2 on s'estableix que la declaració responsable o la comunicació prèvia ha de contenir una manifestació **explícita sobre la conformitat de l'activitat econòmica amb el règim urbanístic del sòl**. Igualment hem de prestar atenció en les previsions de l'art. 13.5 i 6.

Respecte el control o verificació del compliment dels requisits legals sobre l'**inici de les activitats econòmiques i l'exercici d'aquestes** les administracions públiques de Catalunya hem d'aprovar **anualment** plans d'inspecció i control de les activitats econòmiques (art. 6.1). L'art. 7 preveu el procediment per a l'**esmena de defectes i mancances de requisits legals** d'aquestes activitat i preveu (igual que en el procediment de verificació que s'ha de designar un responsable (art. 6.4)) doncs designar un **instructor com a responsable de l'expedient** i notificar-ho als interessats (art. 7.1).

En relació a la informació als ciutadans (interessats per accedir a alguna activitat) quan correspongui fer-ho a l'ajuntament s'ha de fer per **mitjans electrònics sobre la consulta o emetre un informe en el termini de trenta dies, i aquests informes han de ser accessibles des de la web institucional municipal** (art. 10.2 i 3).

També es modifica la **Llei 3/2010, del 18 de febrer, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis**, per a desenvolupar el règim d'intervenció administrativa per part dels ens locals i donar cabuda a la declaració responsable i a la comunicació prèvia. A més, es tipifiquen els diversos supòsits que es poden donar: que l'activitat requereixi llicència d'obres, que l'activitat sigui inclosa als annexos I i II de la Llei, que l'activitat estigui subjecta al règim de llicència municipal per a establiments oberts al públic, o que l'activitat sigui inclosa a l'annex I de la Llei 3/2010. També s'afegeix un nou article, el 22 bis, per a recollir l'informe preceptiu per risc d'incendis que s'aplica a les activitats de l'annex I de la Llei 3/2010 considerades de risc important que no són objecte de cap altra modalitat d'intervenció però que cal regular per raó del bé jurídic que s'ha de protegir. **Alerta amb l'art. 21 i sobretot amb la Disposició addicional setena documentació necessària per a l'inici d'activitats que requereixen informe favorable per risc d'incendi**. Aquest informe NO habilita per a l'inici de l'activitat. Per poder començar l'activitat s'ha de presentar a l'ajuntament un certificat d'acte de comprovació FAVORABLE en matèria de prevenció i seguretat pel que fa a incendis i acreditar el compliment dels requisits i determinacions ambientals d'acord amb la normativa de prevenció i control ambiental.

La **Llei d'urbanisme** també en resulta afectada, el **Decret legislatiu 1/2010, del 3 d'agost**. S'estableix que el **planejament urbanístic i les ordenances municipals sobre edificació i ús del sòl no poden establir limitacions a l'accés de l'activitat econòmica o a l'exercici de les activitats que vulneren la Directiva de serveis i la seva normativa de transposició; també s'elimina la necessitat de llicència urbanística d'un conjunt d'actuacions, com ara les construccions i instal·lacions de nova planta; les obres d'ampliació, reformes i altres que no requereixen projecte; el canvi d'ús d'edificis i instal·lacions, excepte si el canvi és cap a un ús residencial; la construcció de murs o tanques o la instal·lació de cartells o tanques (art. 187 bis i ter TRLU)**, entre altres. Continuant en l'àmbit urbanístic em de tenir molt present el que es disposa en la Disposició final tercera, que a continuació es transcriu literalment:

*"Tercera. Obligació dels plans urbanístics i les ordenances d'avaluar el compliment de la Directiva de serveis i la normativa de transposició*

**1. Les modificacions dels plans urbanístics i de les ordenances municipals sobre edificació i ús del sòl no adaptats al que disposa l'article 22.1 que s'aprovin inicialment a partir de l'entrada en vigor d'aquesta llei, sempre que pel contingut de la modificació sigui factible, han d'incorporar a la memòria una avaluació a l'efecte de determinar si contenen alguna restricció a l'accés o a l'exercici de les activitats econòmiques que no compleixi les condicions exigides per la Directiva de serveis i la normativa de transposició i, si escau, eliminar-la.**

**2. La Comissió per a la Facilitació de l'Activitat Econòmica, sens perjudici del que estableix la disposició addicional cinquena, ha de posar a disposició de les administracions públiques de Catalunya formularis i mètodes d'avaluació en aquesta matèria."**

També em de tenir present la Disposició Addicional Vuitena en relació **regles aplicables fins que la llei 6/2009 s'adapti a la Llei 21/2013 de 9 de desembre d'avaluació ambiental**.

Per la seva banda la Disposició Addicional tercera, preveu la **substitució de les referències i remissions en el text d'urbanisme a les llicències per les comunicacions prèvies**. I s'introdueix un nou apartat a l'art. 53 (1 bis) i modifica l'apartat 2 de l'art. 53 (usos provisionals)

Finalment en l'àmbit urbanístic la Disposició derogatòria Primera, deroga els apartats 1 i 2 de l'art. 5 (**actes subjectes a llicència**), l'art. 6 (**actes no subjectes a llicència**) i 71 (**actes subjectes a comunicació prèvia**) del Decret 64/2014, del 13 de maig, pel qual s'aprova el reglament sobre protecció de la legalitat urbanística.

De l' anteriorment exposat, es desprèn adoptar les actuacions el següents:

**PRIMER.** Informa als diversos serveis municipals als efectes escaients de les modificacions operades per la Llei 16/2015, de 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i els governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica

**SEGON.** En compliment del Decret d'Alcaldia 2015/205 de data 12 de març, que cada servei afectat procedeixi a l'actualització dels procediments que s'han vist modificats.

**TERCER.** Notificar aquesta circulars a tots els serveis municipals, als organismes autònoms i a la societat municipal BRG Progrés SL.

VIST I PLAU  
L'Alcaldessa

Montserrat Villalba Venturós  
Berga, a 12 d'agost de 2015.



El Secretari

Antoni Pérez i Zuñiga