



---

**MODIFICACIÓ ORDENANÇA REGULADORA:  
EXERCICI DE VENDA NO SEDENTÀRIA DEL  
MERCAT SETMANAL 'EL VALL' DE BERGA**

**CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA**

---

**1. Marc normatiu.**

D'acord amb el marc normatiu que regula la participació ciutadana en l'elaboració i la revisió de normes i reglaments (Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques), l'Ajuntament de Berga promou una consulta pública prèvia a l'elaboració de la nova ordenança reguladora de l'exercici de venda no sedentària del mercat setmanal 'El Vall' de Berga, a través del seu portal web.

L'objectiu de la consulta pública és recollir l'opinió de la ciutadania i les entitats més representatives potencialment afectades per la futura norma sobre:

- Els problemes que es pretenen solucionar
- La necessitat i oportunitat de la seva aprovació
- Els objectius
- Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

**2. Antecedents.**

La Directiva 2006/123/CE, del Parlament europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior obligava als Estats membres de la Unió Europea a la transposició al seu Dret intern d'un principi fonamental general, com és la llibertat d'accés i exercici a les activitats de serveis, amb la transformació del sistema administratiu tradicional del control previ dels requisits exigibles (llicència) a un control posterior del seu compliment (inspecció). Alhora també estableix, i per tant es obligada la seva transposició interna, les excepcions a dit principi, i per tant quan és possible sotmetre a control previ una activitat de serveis, si bé només en els casos i amb subjecció a les condicions previstes a la Directiva.

Quant al nostre Dret intern, per transposar la norma comunitària han intervingut tant l'Estat com Catalunya, d'acord amb el sistema constitucional de distribució de competències, en el que s'entrecreen la competència estatal i la catalana en matèria de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu, així com la competència estatal en matèria d'ordenació de l'activitat econòmica, en la que inclou la comercial, i la catalana en matèria de comerç.

Pel que fa a l'Estat espanyol ha aprovat la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici (la Llei paraigües), i la Llei 25/2009, de 22 de desembre, de modificació de diverses lleis per a la seva adaptació a la Llei sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici (la Llei òmnibus).

Val a dir, en resum, que ambdues normes modifiquen aspectes fonamentals del procediment administratiu comú, com ara el règim del silenci administratiu, les noves formes d'inici del procediment, a instància de l'interessat, com són la comunicació prèvia i la declaració responsable, que si bé habiliten per iniciar l'exercici d'una activitat també són susceptibles de control posterior.

El procés de transposició de la Directiva a nivell estatal ha finalitzat, en matèria de comerç, amb l'aprovació de la Llei 1/2010, d'1 de març, del comerç minorista, que inclou una nova regulació, amb caràcter bàsic, de la venda ambulants.

Per la seva banda, a Catalunya s'ha aprovat el Decret legislatiu 3/2010, de 5 d'octubre, d'adequació de normes amb rang de llei a la Directiva de serveis, que va modificar el Text refós sobre comerç interior de 1993, que també regula la venda no sedentària. Posteriorment el Decret legislatiu 3/2010, en relació amb la venda no sedentària ha estat modificat per la Llei 7/2011, de 27 de juliol, de mesures fiscals i administratives. El Decret 162/2015, de 14 de juliol, de venda no sedentària en mercats de marxants. I finalment, per la Llei 18/2017, de l'1 d'agost, de comerç, serveis i fires.



D'altra banda, el procés de transposició de la Directiva també ha afectat al Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya pel que fa a la regulació de l'ús del domini públic, que és un element substantiu de la venda no sedentària, en ser l'espai físic on es desenvolupa aquesta activitat.

No pot deixar-se tampoc de mencionar la Llei 22/2010, de 20 de juliol, del codi de consum de Catalunya, que inclou dins les modalitats especials de relacions de consum les realitzades en establiments no sedentaris.

### **3. Problemes a solucionar.**

El marc normatiu regulador de l'exercici de la venda no sedentària, el procediment per atorgar les autoritzacions per desenvolupar aquesta activitat i també el seu règim d'ús i transmissió ha patit diversos i profunds canvis en poc temps. És palesa una dispersió normativa en aquesta matèria que fa necessari el seu anàlisi i posterior concreció, així com l'establiment d'uns mínims comuns a tots els municipis.

### **4. Necessitat i oportunitat.**

Amb l'ànim de donar resposta a la necessitat d'adaptació dels diferents procediments administratius de tramitació municipal, a la vigent normativa en matèria de venda no sedentària i altra normativa que procedeixi, es proposa la redacció de la present Ordenança.

### **5. Objectius de la norma.**

La present Ordenança té per objecte regular la venda no sedentària del Mercat Setmanal "El Vall" de Berga.

Es considera venda no sedentària la realitzada per comerciants, fora d'un establiment comercial permanent, de manera habitual, ocasional, periòdica o continuada, en els perímetres i en els llocs degudament autoritzats, en instal·lacions comercials desmuntables o transportables, i en els termes i les condicions establerts en Llei 18/2017, de l'1 d'agost, de comerç, serveis i fires.

D'altra banda, també són aplicables a la venda no sedentària el principi de llibertat d'empresa, reconegut a la Constitució, i els principis de llibertat de prestació de serveis i d'establiment, desenvolupats a la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre, del Parlament i del Consell, relativa als serveis en el mercat interior, delimitats entre d'altres raons d'interès general, per la protecció dels drets dels consumidors/res, i de la salut pública, les exigències de la bona fe en les transaccions comercials i la protecció del medi ambient i de l'entorn urbà.

### **6. Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.**

Atès la necessitat de donar resposta a la necessitat d'adaptació dels diferents procediments administratius de tramitació municipal, a la vigent normativa en matèria de venda no sedentària i altra normativa que procedeixi, es proposa la redacció de la present Ordenança.

Berga, 25 d'octubre de 2018

**Francesc Ribera Toneu**  
Regidor de Governació, promoció econòmica,  
comunicació i planificació pressupostària

**Ricard Gorchs Ureña**  
Tècnic auxiliar de Promoció econòmica