



---

## NOU REGLAMENT: PARTICIPACIÓ CIUTADANA CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA

---

### 1. Marc normatiu.

D'acord amb el marc normatiu que regula la participació ciutadana en l'elaboració i la revisió de normes i reglaments (*Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern* i *Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques*), l'Ajuntament de Berga promou una consulta pública prèvia a l'elaboració del Reglament de Participació ciutadana, a través del seu portal web.

L'objectiu de la consulta pública prèvia és recollir l'opinió de la ciutadania i les entitats més representatives potencialment afectades per la futura norma, en relació amb qualsevol aspecte que permeti una millor redacció de la norma o reglament, amb caràcter previ a la seva elaboració o revisió:

- Els problemes que es pretenen solucionar
- La necessitat i oportunitat de la seva aprovació
- Els objectius
- Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

### 2. Antecedents.

D'acord amb la *Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local*, modificada per la *Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'administració local*, article 70 bis, 'els ajuntaments han d'establir i regular en normes de caràcter orgànic procediments i òrgans adequats per a la participació efectiva dels veïns en els assumptes de la vida pública local'.

D'acord amb la *Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya*, article 66.2, els ens locals tenen competències en l'àmbit de la participació ciutadana, entre d'altres. I, d'acord amb la disposició final tercera, correspon a la potestat reglamentària dels ens locals el desplegament dels aspectes relatius a la participació ciutadana, entre d'altres.

El Reglament Orgànic Municipal (ROM) de l'Ajuntament de Berga, publicat al BOPB en data de 21 de maig de 2012, regula en el títol vuitè la 'informació i participació ciutadana', donant resposta al dret de participació ciutadana reconegut pels articles 9.2 i 23.1 de la Constitució espanyola, els articles 4.2 i 29 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i el capítol IV de la Llei reguladora de les bases del règim local.

Amb posterioritat a l'entrada en vigor del ROM, són aprovades les següents normes d'àmbit català i estatal, que regulen aspectes clau en relació amb la transparència, la informació pública i la participació ciutadana:

- *Llei 10/2014, de 26 de setembre, de consultes populars no referendàries i altres formes de participació ciutadana*
- *Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern*
- *Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques*

De manera específica, tant en la *Llei 19/2014, de 29 de desembre*, com en la *Llei 39/2015, d'1 d'octubre*, es regula la participació ciutadana en el procediment d'elaboració de les normes i els reglaments (articles 69 i 133, respectivament).

Les normes abans esmentades també aporten novetats respecte al concepte de participació ciutadana aplicat a l'àmbit municipal. En base a aquestes, actualment la participació ciutadana es defineix com el dret de la ciutadania d'intervenir, de manera individual (personal) o col·lectiva (a través d'una associació, entitat o altra forma d'acció col·lectiva) en la definició i l'aplicació de les polítiques públiques locals, a instància de l'administració promotora, en aquest cas l'Ajuntament, o de la mateixa ciutadania, a través dels òrgans i eines de participació establertes en el Reglament Orgànic Municipal i en altres normes i lleis.

La pràctica de la participació ciutadana s'ha d'adequar als principis de transparència, publicitat, claredat, accés a la informació, neutralitat institucional, primacia de l'interès col·lectiu, pluralisme, igualtat i no discriminació, inclusió, protecció de dades de caràcter personal i retiment de comptes, d'acord amb la *Llei 10/2014, de 26 de setembre, de consultes populars no referendàries i altres formes de participació ciutadana*. Aquests principis es configuren com a obligacions per l'administració i com a drets i garanties per a la ciutadania.



Durant l'any 2018 l'Ajuntament de Berga, a través de l'àrea de Participació ciutadana, impulsa l'elaboració del Reglament de Participació ciutadana, donant resposta tant a la importància actual dels mecanismes de transparència, informació pública i participació ciutadana en l'àmbit municipal com a la prioritat del mateix ens de promoure la participació i la col·laboració ciutadana en la definició i l'aplicació de les polítiques públiques locals més rellevants i fomentar la transparència i la informació pública en la gestió i l'acció del govern municipal.

En aquest sentit, el Reglament de Participació ciutadana desenvolupa i amplia el títol vuitè del Reglament Orgànic Municipal (ROM) de l'Ajuntament de Berga en relació amb la 'informació i participació ciutadana'.

### 3. Problemes a solucionar.

Actualment, l'Ajuntament de Berga disposa dels següents mecanismes de transparència, informació pública i participació ciutadana:

- Transparència. Informació sobre 'govern obert i transparència' a la Seu electrònica [[www.seu-e.cat/web/berga/govern-obert-i-transparencia](http://www.seu-e.cat/web/berga/govern-obert-i-transparencia)]
- Informació pública. Formulari per a exercir el dret d'accés a la informació pública [[www.ajberga.cat/ajberga/tramits/detall.php?tramit=165&apartat=63](http://www.ajberga.cat/ajberga/tramits/detall.php?tramit=165&apartat=63)]
- Participació ciutadana
  - Òrgans de participació ciutadana
    - Patronat Municipal de La Patum: <http://www.lapatum.cat/ca>
    - Reglament del Consell dels Infants: [http://www.ajberga.cat/perfil/berga/recursos/recursos/reglament\\_consell\\_d\\_infants.pdf](http://www.ajberga.cat/perfil/berga/recursos/recursos/reglament_consell_d_infants.pdf)
  - Eines de participació ciutadana
    - Sol·licitud de queixes, suggeriments i propostes: <http://www.ajberga.cat/ajberga/tramits/detall.php?tramit=121&apartat=63>
    - Sol·licitud de propostes pel pressupost: <http://www.ajberga.cat/ajberga/apartats/index.php?apartat=44>
    - Repara Berga: <http://berga.reparaciudad.com>
    - Participació ciutadana en projectes normatius: <http://www.ajberga.cat/ajberga/apartats/index.php?apartat=188>

L'elaboració del Reglament de Participació ciutadana pretén desenvolupar i ampliar els mecanismes d'informació pública i participació ciutadana inclosos en el ROM així com introduir les mesures de transparència previstes en les darreres normes aprovades d'àmbit català i estatal.

Per tant, el Reglament de Participació ciutadana estableix la norma pròpia del municipi en aquesta matèria, concretant el règim jurídic, el procediment, la implementació, l'avaluació i el retiment de comptes dels mecanismes d'informació pública i participació ciutadana adreçats a conèixer les posicions o opinions de la ciutadania en relació amb qualsevol aspecte de la vida pública en l'àmbit competencial de l'Ajuntament.

Tot i que la pràctica dels mecanismes de participació no és vinculant per a l'administració promotora i, per tant, no pot disminuir la seva facultat de decisió, d'acord amb la Llei reguladora de les bases del règim local, l'Ajuntament té l'obligació de donar una resposta motivada de totes les aportacions i propostes rebudes per part de la ciutadania (retiment de comptes), informant sobre les decisions adoptades i els motius que les justifiquen, d'acord amb la *Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern*.

Per altra part, l'Ajuntament preveu impulsar mecanismes que permetin la interrelació amb la ciutadania, preferentment amb l'ús de mitjans electrònics i les tecnologies de la informació i la comunicació.

### 4. Necessitat i oportunitat.

Atès que una les competències dels ens locals és la participació ciutadana, d'acord amb el *Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril*; atesa la importància actual que s'atorga als mecanismes de transparència, informació pública i participació ciutadana en diverses normes d'àmbit català i estatal, d'aplicació en l'àmbit municipal; i atesa la prioritat de l'Ajuntament de Berga de promoure la participació i la col·laboració ciutadana i fomentar la transparència i la informació pública, a través de l'àrea de Participació ciutadana, s'inicia el procediment per a elaborar el Reglament de Participació ciutadana de l'Ajuntament de Berga.

Posteriorment a l'aprovació del Reglament, es durà a terme la implementació dels diferents mecanismes de transparència, informació pública i participació ciutadana que s'hi inclouen i consegüent avaluació dels resultats i retiment de comptes a la ciutadania.



## 5. Objectius de la norma.

El nou Reglament té com a objectius:

- Promoure la participació i la col·laboració ciutadana en la definició i l'aplicació de les polítiques públiques locals més rellevants, tenint en compte les necessitats, problemàtiques i preferències expressades pels veïns i les veïnes.
- Fomentar la transparència i la informació pública de la gestió i acció del govern municipal.

D'acord amb el model tipus del Reglament de Participació ciutadana, elaborat pel Servei de Convivència, Diversitat i Participació Ciutadana de la Diputació de Barcelona, publicat en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona en data de 28 de març de 2017, el Reglament hauria d'incloure el següent contingut mínim:

### PREÀMBUL

#### TÍTOL I. DISPOSICIONS GENERALS

- Article 1. Objecte i àmbit d'aplicació
- Article 2. Concepte de participació
- Article 3. Principis generals
- Article 4. Transparència i accés a la informació pública
- Article 5. Ús de les TIC
- Article 6. Sistema de defensa dels drets de la ciutadania

#### TÍTOL II. INSTRUMENTS DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

##### CAPÍTOL I. MECANISMES GENERALS DE PARTICIPACIÓ

- SECCIÓ I. Consultes populars per via de referèndum
- SECCIÓ II. Consultes populars no referendàries de caràcter sectorial
- SECCIÓ III. Dret de petició
- SECCIÓ IV. Iniciativa popular
- SECCIÓ V. Audiències públiques ciutadanes
- SECCIÓ VI. Sessions públiques del Ple municipal

##### CAPÍTOL II. ÒRGANS FORMALS DE PARTICIPACIÓ: ELS CONSELLS MUNICIPALS

##### CAPÍTOL III. PROCESSOS PARTICIPATIUS

##### CAPÍTOL IV. RETORN DELS INSTRUMENTS DE PARTICIPACIÓ (RETIMENT DE COMPTES)

#### TÍTOL III. FOMENT DE LA CULTURA PARTICIPATIVA I DEMOCRÀTICA

##### CAPÍTOL I. FOMENT DEL TEIXIT ASSOCIATIU I D'ALTRES FORMES D'ACCIÓ COL·LECTIVA

##### CAPÍTOL II. IMPULS INTERN DE LA PARTICIPACIÓ CIUTADANA

En el preàmbul es justificarà l'adequació de la norma als principis de bona regulació establerts per la *Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques*, article 129, relatius a la seva necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

## 6. Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

L'elaboració del Reglament de Participació ciutadana de l'Ajuntament de Berga és imprescindible, atès que la regulació actual dels mecanismes d'informació pública i participació ciutadana inclosos en el ROM no s'adeqüen a les posteriors normes aprovades d'àmbit català i estatal. Així mateix, també és una oportunitat per a incloure tant els aspectes clau que aquestes normes introdueixen en relació amb la transparència, la informació pública i la participació ciutadana com altres mecanismes sobre la matèria desenvolupats de manera dispersa en diverses normes i d'aplicació en l'àmbit municipal.

Berga, 25 de gener de 2018

**Montserrat Venturós i Villalba**  
Alcaldeessa i  
regidora de Participació popular

**Marta Planas Vilafranca**  
Tècnica de Participació ciutadana i festes