



DECRET 2017 / 577

PRP2017/904

PROCEDIMENT

Incorporació de la participació ciutadana en projectes normatius

MOTIVACIÓ

1. L'àrea de Participació Ciutadana de l'Ajuntament de Berga, creada el gener de 2017, té com a objectius principals:

- Promoure la participació i col·laboració ciutadana en la definició i l'aplicació de les polítiques públiques locals més rellevants, tenint en compte les necessitats, problemàtiques i preferències expressades pels veïns i les veïnes.
- Fomentar la transparència i la informació pública de la gestió i l'acció del govern municipal.

2. Atès que la *Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques* i la *Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern* regulen la participació ciutadana en l'elaboració de les normes, en els articles 133 i 69, respectivament.

3. L'àrea de Participació Ciutadana, amb la finalitat de promoure la informació pública i la participació ciutadana en l'elaboració i la revisió de projectes normatius de competència municipal i d'acord amb les lleis abans esmentades, elabora una proposta metodològica o directrius per a unificar els criteris a aplicar per part de les diferents àrees municipals.

4. Atès que d'acord amb la *Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local*, article 21, i el *Reglament Orgànic Municipal (ROM)*, article 67, la competència per a resoldre aquest assumpte correspon a l'alcaldia.

DISPOSICIÓ

L'Alcaldeessa RESOL,

Primer.- Aprovar les directrius que tenen com a finalitat promoure la informació pública i la participació ciutadana en l'elaboració i la revisió de projectes normatius de competència municipal, que figura com a document annex i forma part integrant de la present resolució.

Segon.- Notificar aquesta resolució als membres de l'equip de govern municipal i els caps de les àrees municipals, pel seu coneixement i efectes.

Tercer.- Publicar les directrius per a la incorporació de la informació pública i la participació ciutadana en l'elaboració i la revisió de projectes normatius de competència municipal a la seu electrònica i a la pàgina web municipal de l'Ajuntament de Berga, en compliment de l'article 9 sobre transparència en l'organització institucional i l'estructura administrativa de la



Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Quart.- Peu de recursos. *“Us informo que el present és un acte de tràmit que no admet recurs en via administrativa. No obstant això les resolucions i actes de tràmit que decideixin directa o indirectament sobre el fons de l’assumpte, determinin la impossibilitat de continuar el procediment, produeixin indefensió o perjudicis irreparables a drets i interessos legítims, podran ser objecte de la interposició del recurs potestatiu de reposició o en el seu cas alçada, que s’hauran de fonamentar en qualsevol dels motius de nul·litat o anul·labilitat previst en els arts. 47 i 48 de la Llei 39/2015, d’1 d’octubre de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.”*

DECLARACIÓ DE FE PÚBLICA

Antoni Pérez i Zúñiga, secretari de l’Ajuntament de Berga, certifico que l’alcaldessa, Montserrat Venturós i Villalba dicta aquest acte i signa la seva documentació, d’ordre i amb el seu vistiplau, a Berga, el dia 1 de setembre de 2017, la qual queda integrada pel fulls de paper segellat de l’Ajuntament de Berga, incorporat al seu Llibre de Resolucions número 302841E i 302842E.

L’alcaldessa,
Montserrat Venturós i Villalba

El secretari,
Antoni Pérez i Zúñiga

ANNEX. DIRECTRIUS PER A LA INCORPORACIÓ DE LA INFORMACIÓ PÚBLICA I LA PARTICIPACIÓ CIUTADANA EN L’ELABORACIÓ I LA REVISIÓ DELS PROJECTES NORMATIUS DE COMPETÈNCIA MUNICIPAL DE L’AJUNTAMENT DE BERGA

Primer.- Àmbit d’aplicació

Les presents instruccions seran d’aplicació a l’elaboració o revisió dels projectes normatius de competència municipal que promou l’Ajuntament de Berga, d’acord amb la *Llei 39/2015, d’1 d’octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques* i la *Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern*.

Segon.- Punt d’accés al portal web

Es crea el nou apartat anomenat ‘Participació ciutadana en projectes normatius’, en el portal web de l’Ajuntament de Berga i en la Seu electrònica municipal.

L’esmentat apartat inclourà tots els projectes normatius en procés d’elaboració o revisió. La ciutadania podrà consultar-hi quins són els procediments oberts i el seu estat de tramitació, així com en quins moments i de quina manera participar-hi donant la seva opinió i fent aportacions i propostes.

Tercer.- Espais de participació ciutadana

Durant la tramitació dels projectes normatius, s’estableixen dos espais o modalitats de participació ciutadana (sens perjudici dels tràmits d’audiència i informació pública determinats per la legislació de règim jurídic i de procediment administratiu i la legislació de règim local, d’acord amb l’article 69 de la *Llei 19/2014, de 29 de desembre*):

1. Consulta pública prèvia

Té com a objectiu disposar de les opinions i conèixer el posicionament de la ciutadania, a títol individual o en representació d’una organització o associació inscrita en el Registre Municipal d’Entitats de l’Ajuntament de Berga, en relació amb qualsevol aspecte que permeti una millor redacció de la norma o reglament, amb caràcter previ a la seva elaboració o revisió.



D'acord amb l'article 133 de la *Llei 39/2015, d'1 d'octubre*, punt 4, la consulta pública prèvia en els projectes normatius es pot ometre en els següents casos:

- Normes pressupostàries o organitzatives
- En el cas que hi concorrin raons greus d'interès públic que ho justifiquin
- No té un impacte significatiu en l'activitat econòmica
- No imposa obligacions rellevants a les persones destinatàries
- Regula aspectes parcials d'una matèria

2. Altres processos participatius

Posteriorment a la realització de la comissió d'estudi, que es convocarà d'acord amb l'article 62 del *Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals*, i anteriorment a l'aprovació inicial del projecte normatiu, es valorarà la introducció d'altres processos participatius amb l'objectiu d'informar i recollir noves aportacions i propostes de la ciutadania.

Aquest extrem es concretarà metodològicament i justificarà, si és el cas, en funció del projecte normatiu a elaborar o revisar per part de l'àrea instructora de l'expedient i l'àrea de Participació Ciutadana.

Quart.- Persones i col·lectius destinataris

Tant la consulta pública prèvia com els processos participatius s'adreçaran a les persones majors de 16 anys, d'acord amb el 'títol III. Processos de participació ciutadana' de la *Llei 10/2014, de 26 de setembre, de consultes populars no referendàries i altres formes de participació ciutadana*. Tanmateix, si la naturalesa o l'objecte del projecte normatiu ho justifica es podrà reduir l'edat mínima de les persones destinatàries.

Les aportacions i propostes es podran realitzar a títol individual o en representació d'una organització o associació inscrita en el Registre Municipal d'Entitats de l'Ajuntament de Berga.

Cinquè.- Protecció de dades personals

Les aportacions i propostes rebudes així com les dades de caràcter personal facilitades per la ciutadania s'incorporaran en el fitxer de dades personals anomenat 'participació ciutadana' de l'Ajuntament de Berga (BOPB, 29 de juny de 2017).

Aquestes dades no es destinaran a finalitats alienes ni es facilitaran a terceres persones. Així mateix, les persones interessades podran exercir els drets d'accés, cancel·lació, rectificació o oposició, d'acord amb els principis de protecció de dades de caràcter personal que estableix la *Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal* i altra normativa concordant.

Sisè.- Consulta pública prèvia: punt d'accés, contingut, elaboració, canal d'aportacions, període i informe de retorn

Es realitzarà en tot cas a través de l'apartat anomenat 'Participació ciutadana en projectes normatius', en el portal web de l'Ajuntament de Berga i en la Seu electrònica municipal.

S'elaborarà el document de 'consulta pública prèvia' o el resum del projecte normatiu, amb la inclusió dels punts que preveu l'article 133 de la *Llei 39/2015, d'1 d'octubre*:

- Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa
- Necessitat i oportunitat de la seva aprovació
- Objectius de la norma
- Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

L'esmentat document es redactarà per part de l'àrea instructora de l'expedient, utilitzant la plantilla d'estil creada per aquesta finalitat per l'àrea de Participació Ciutadana, i se signarà digitalment pel/la regidor/a i el/la cap d'àrea responsable. Es publicarà en el subapartat anomenat 'documentació i enllaços' de l'apartat 'Participació ciutadana en projectes normatius'.

La ciutadania podrà fer les seves aportacions i propostes a través de la presentació d'una instància genèrica a l'Ajuntament de Berga, per Internet, presencialment o via postal segons el cas.



La consulta pública prèvia es durà a terme per un període mínim de 15 dies naturals; període que es proposa i recomana prenent com a referència altres experiències municipals.

Finalitzat el període de la consulta pública prèvia, es convocarà la comissió d'estudi, d'acord amb l'article 62 del *Decret 179/1995, de 13 de juny*. En aquesta, es valoraran i prendran en consideració totes les aportacions i propostes rebudes durant el període de la consulta.

Posteriorment a la celebració de la comissió d'estudi, s'elaborarà l'informe de retorn, amb la inclusió de totes les aportacions i propostes rebudes, tractades de manera anònima, i la valoració sobre la seva possible incorporació en el projecte normatiu.

L'informe de retorn es redactarà de manera conjunta entre l'àrea instructora de l'expedient i l'àrea de Participació Ciutadana.

Es publicarà en l'apartat 'Participació ciutadana en projectes normatius' i s'enviarà per correu electrònic la informació sobre la disponibilitat de l'esmentat informe a totes les persones que hagin participat en la consulta.

Setè.- Acord de la realització de la consulta pública prèvia i la convocatòria de la comissió d'estudi

En l'acord de la realització de la consulta pública prèvia i la convocatòria de la comissió d'estudi, que es realitzarà per decret d'alcaldia d'acord amb la *Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local*, article 21, i el *Reglament Orgànic Municipal*, article 67, s'inclourà com a mínim la següent informació:

Respecte a la consulta pública prèvia:

- Informe tècnic de l'àrea de Participació Ciutadana, justificant la seva realització
- Referència al document de 'consulta pública prèvia' del projecte normatiu a elaborar o revisar, que formarà part de l'expedient administratiu
- Punt d'accés: apartat web 'Participació ciutadana en projectes normatius'
- Període, que haurà de ser com a mínim de 15 dies naturals
- Persones i col·lectius destinataris

Respecte a altres processos participatius:

- En el cas que es valori per part de l'àrea instructora de l'expedient i l'àrea de Participació Ciutadana incloure altres processos participatius durant el procés d'elaboració o revisió del projecte normatiu, i si es disposa d'aquesta informació en el moment de redactar l'acord, s'apuntarà aquest extrem.

Respecte a la comissió d'estudi:

- Data i composició de la comissió d'estudi

Vuitè.- Difusió

De manera coordinada amb l'àrea de Comunicació, es farà difusió tant de la consulta pública prèvia com dels processos participatius a través dels canals de comunicació de l'Ajuntament: notes de premsa i xarxes socials, entre d'altres. Així mateix, es valorarà segons el cas la utilització d'altres canals adreçats directament a les persones o els col·lectius destinataris amb la finalitat de posar-los en coneixement dels espais de participació que disposen per tal de trametre les seves aportacions i propostes.

Àrea de Participació Ciutadana
Ajuntament de Berga
Divendres, 1 de setembre de 2017