



## CERTIFICAT

### DECLARACIÓ DE FE PÚBLICA

ANTONI PÉREZ I ZÚÑIGA, secretari de l'Ajuntament de Berga,

**CERTIFICO** que el ple de la corporació, en sessió Ordinari celebrada el dia 1 d'octubre de 2015, va aprovar l'acord que es transcriu a continuació:

### PROCEDIMENT

Expedients RH AJB 2015/72  
PRP2015/1235

SOL·LICITUD RECONeixEMENT DE COMPATIBILITAT SR. JORGE FERNANDEZ PARDO

Interessat: FERNANDEZ PARDO, JORGE

### MOTIVACIÓ

1. A data 31 d'agost de 2015, mitjançant instància nº 4057, el Sr. Jorge Fernandez Pardo, agent de la Policia Local de Berga, sol·licita la compatibilitat del seu lloc de treball amb la gestió privada d'un refugi de muntanya.
2. Vist l'informe favorable de l'àrea tècnica de recursos humans:

#### **INFORME TÈCNIC DE L'ÀREA DE RECURSOS HUMANS**

##### **PROCEDIMENT**

*TÍTOL: Sol·licitud compatibilitat Jorge Fernandez Pardo, agent de policia, amb gestió refugi de muntanya  
Servei: Recursos Humans  
Nº Informe Tècnic: RH\_041/2015*

##### **ANTECEDENTS**

1. *A data 31 d'agost de 2015, mitjançant instància nº 4057, el Sr. Jorge Fernandez Pardo, agent de la Policia Local de Berga, sol·licita la compatibilitat del seu lloc de treball amb la gestió privada d'un refugi de muntanya.*
2. *El senyor Jorge Fernandez Pardo, mitjançant permuta de lloc de treball, es va incorporar a l'Ajuntament de Berga el passat 1 de desembre de 2014, per ocupar un lloc d'agent de la Policia Local, que pertany a l'escala d'administració especial, subescala serveis especials, dins el subgrup de classificació professional (segons l'article 76 de l'EBEP) C2, i té assignat el complement de destí corresponent al nivell 12, relatiu al lloc de treball amb funcions codi SP-PL-04.*
3. *Per a tramitar el procediment s'obre l'expedient RH\_AJB\_2015/72 (General 2015/952) de sol·licitud de Compatibilitat del Sr. Jorge Fernandez Pardo amb una activitat al sector privat.*
4. *El Sr. Jorge Fernandez Pardo desenvolupa jornada especial del Cos de la Policia Local, de forma rotativa, per un total de 37,5 hores setmanals de promig anual, i el*



complement retributiu percebut previst a l'art. 24.b) de l'EBEP no inclou el factor d'incompatibilitat.

- El Sr. Jorge Fernandez Pardo manifesta que,
  - mitjançant una licitació pública, li ha estat concedida la gestió i explotació d'un refugi d'alta muntanya a la comarca veïna de la Cerdanya, al municipi de Ger.
  - El desenvolupament d'aquesta segona activitat serà en règim d'autònom sense comprometre la seva objectivitat, imparcialitat i integritat com a agent de l'autoritat, ni afectarà el seu compliment horari ni suposarà cap adequació d'aquest.
  - L'activitat duta a terme en la gestió i explotació del Refugi suposa arranjar l'edifici, establir un servei de restauració i pernocta i oferir activitats i serveis.

#### **Fonaments Jurídics:**

- La llei 53/1984 va ser desenvolupada pel RD 598/85, de 30 d'abril, i el seu contingut a Catalunya, es completa amb la Llei 21/87, de 26 de novembre, d'incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat, i pel Decret 98/85, d'11 d'abril, referit al procediment per a l'aplicació de les incompatibilitats. (Modificacions introduïdes per l'EBEP, Llei 7/2007, de 12 d'abril. Modificacions introduïdes per la LOMLOU, Llei orgànica 4/2007, de 12 d'abril. Modificacions introduïdes per la LCTI, Llei 14/2011, d'1 de juny, de la Ciència, la Tecnologia i la Innovació).
- STC 178/1989, el sistema d'incompatibilitats afecta a tot el personal, no importa la naturalesa de la relació de treball.
- La Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques, estableix que per a l'exercici de la segona activitat o l'exercici lliure de la professió serà indispensable la prèvia i expressa autorització de compatibilitat, que no suposarà modificació de la jornada de treball ni horari i que es condiona al seu estricte compliment:
  - "En lo que respecta a las actividades privadas, el principio general que se prevé en el art. 1.3 es el de incompatibilidad con toda actividad que pueda menoscabar el estricto cumplimiento de los deberes o comprometa la imparcialidad o independencia del empleado público. En este caso, todas las actividades son en principio admisibles siempre y cuando no se incurra en ninguno de los supuestos ni se superen los límites que se prevén en el Capítulo IV, arts. 11 a 15, tales como el desempeño de actividades privadas relacionadas con asuntos públicos en los que se haya intervenido, etc."
- "El régimen legal aplicable a las incompatibilidades a que se hallan sujetos los miembros de los Cuerpos de la Policía Local en Cataluña viene determinado, en primer lugar, por la Ley Orgánica 2/1986, de 13 de marzo, de fuerzas y cuerpos de seguridad, que en su art. 6.7 establece que «La pertenencia a las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad es causa de incompatibilidad para el desempeño de cualquier otra actividad pública o privada, salvo aquellas actividades exceptuadas de la legislación sobre incompatibilidades». La Ley 16/1991, de 10 de julio, de policías locales de Cataluña, contiene en el art. 37 idéntica previsión al respecto. La Ley 21/1987, de 26 de noviembre, de incompatibilidades del personal al servicio de la Administración de la Generalitat de Cataluña, contiene una regulación muy similar a la de la norma básica estatal."
- L'article 11.1 de la Llei 53/1984, estableix que no es podrà exercir activitats privades professionals, ja siguin per compte pròpia o sota la dependència o al servei d'entitats o particulars, que es relacionin directament amb les que desenvolupi a l'entitat on s'estigui destinat, en aquest cas l'Ajuntament de Berga; exercici que no pot comprometre la imparcialitat ni afectar el compliment dels deures ni l'interès general ni suposar l'existència de conflicte d'interessos.



- **Alhora, l'article 12.1 estableix:**
  - *"En todo caso, el personal comprendido en el ámbito de aplicación de esta Ley no podrá ejercer las actividades siguientes: a) El desempeño de actividades privadas, incluidas las de carácter profesional, sea por cuenta propia o bajo la dependencia o al servicio de Entidades o particulares, o en los asuntos en los que esté interviniendo, haya intervenido en los dos últimos años o tenga que intervenir por razón del puesto público."*
- **I l'article 14 estableix que l'exercici d'una activitat mercantil o d'una activitat professional, fora de l'Administració Pública, com seria en el cas plantejat, de constitució d'una empresa o de prestació de serveis professionals com autònom per part de l'agent de la policia, requerirà el previ reconeixement de compatibilitat, per part del Ple de l'Ajuntament; establint-se alhora que com a condició al reconeixement s'adverteix que aquest no podrà modificar la jornada de treball ni l'horari del interessat.**
- **Per altra banda, el seu article 15 fixa:**
  - *"El personal a que se refiere esta Ley, no podrá invocar o hacer uso de su condición pública, para el ejercicio de actividad mercantil, industrial o profesional. "*
- **I l'article 16, estableix unes limitacions o requisits, per atorgar la compatibilitat a l'agent de Policia, que han de respectar-se:**
  - *«1. No podrá autorizarse o reconocerse compatibilidad al personal funcionario, al personal eventual y al personal laboral cuando las retribuciones complementarias que tengan derecho a percibir del apartado b) del artículo 24 del presente Estatuto (Ley 7/2007 EBEP), incluyan el factor de incompatibilidad al retribuido por arancel y al personal directivo, incluido el sujeto a la relación laboral de carácter especial de alta dirección.*
- **L'article 329, en relació amb l'article 330, del Decret 214/1990, de 30 de juliol, estableix la possibilitat de reconèixer la compatibilitat per a l'exercici d'activitats privades, sempre que la suma de les jornades de l'activitat pública principal i de l'activitat privada no superi la jornada ordinària establerta a l'entitat local incrementada en un 50% i que no hi hagi coincidència horària en l'exercici d'ambdues activitats.**
- **Així doncs, segons s'ha indicant ja, en aquest cas aplica l'art.6.7. de la LOFCSE que diu que pertànyer a les forces i cossos de seguretat és causa d'incompatibilitat per al desenvolupament de qualsevol altra activitat pública o privada, tret d'aquelles activitats exceptuades de la legislació sobre incompatibilitats; ara bé, com que no s'ha dictat una legislació específica sobre incompatibilitats aplicable als policies municipals, és d'aplicació la Llei general, és a dir, la Llei 53/1984 d'incompatibilitats del personal al servei de les Administracions públiques, i a Catalunya, en allò que no sigui bàsic, a la Llei 21/1987, d'incompatibilitats del personal de les Administracions catalanes i per al funcionariat policial català, més el que encara sigui vigent sobre incompatibilitats en el Reglament de Personal al servei de les entitats locals de Catalunya de 1990 (Decret 214/1990, de 30 de juliol).**
- **L'Advocacia de l'Estat, en els procediments jurisdiccionals que s'han seguit des de la promulgació de la LOFCSE l'any 1986, ha establert un criteri clarament restrictiu en l'aplicació de l'art.6.7 de la LOFCSE, segons el qual, la previsió de l'art.6.7, ens remet al llista d'excepcions de l'art.19 de la LI; i per tant es determina que el règim d'incompatibilitats dels funcionaris policials es més rigorós que el dels funcionaris civils ordinaris, i aquest caràcter restrictiu segons l'art.6.7 de la LOFCSE talla qualsevol expectativa de compatibilitat, més enllà del quadre d'excepcions de l'art.19 de la LI.**
- **Ara bé, ha estat a partir de la Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, d'11 d'abril de 2013, relativa a incompatibilitats pel desenvolupament d'un segon lloc de treball dels membres de les policies locals de Catalunya, que canvia la doctrina judicial i el criteri interpretatiu, obrint i assimilant les possibilitats de compatibilitat de llocs de treball dels policies locals de Catalunya:**



- *“La Sentencia del Tribunal Superior de Justicia de Cataluña de 11 de abril de 2013 supone un giro de ciento ochenta grados en la doctrina mantenida hasta el momento. En ella se confirma la Sentencia del Juzgado contencioso-administrativo de Lleida de 12 de abril de 2012, que estimó la demanda presentada por un agente de la policía local a quien se le había denegado la compatibilidad para ejercer como abogado. El razonamiento principal seguido tanto por la sentencia de instancia como por Tribunal Superior de Justicia para estimar la demanda del policía local radica en considerar que, a raíz de la Sentencia del Tribunal Supremo de 5 de mayo de 2008, se ha producido un cambio de doctrina respecto de la interpretación que cabe dar al art. 6.7 de la Ley Orgánica 2/1986, de 13 de marzo, de fuerzas y cuerpos de seguridad”*

**Marc competencial:**

1. Segons marc competencial atribuït al Ple de la Corporació a través dels articles 333 i 344 del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el reglament del personal al servei de les entitats locals;
2. Llei 7/85, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local, article 21.1
3. Article 53.1.i), de competències d'Alcaldia, Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya;
4. l'article 24 del Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel que s'aprova el Text Refós de les disposicions legals vigents en matèria de Règim Local;
5. article 41.14, de competències d'Alcaldia, del Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel que s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals -ROF-;
6. article 13 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú;
7. articles 6 i 8, de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya;
8. i article 55, de concreció de competències d'Alcaldia, del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals.

Per tot això,

**S'INFORMA:**

**Primer.** S'informa favorablement a autoritzar al Sr. Jorge Fernandez Pardo a la compatibilitat de l'activitat privada per compte propi declarada el passat 31 d'agost de 2015 per a la gestió i explotació del Refugi d'alta muntanya de la Feixa, del municipi de Ger, de la Comarca de la Cerdanya, amb una dedicació periòdica distribuïda fora de la jornada de treball assignada en aquest ajuntament, amb la que desenvolupa com a agent de la policia local de la plantilla d'aquest ajuntament, categoria agent de policia, adscrit al lloc de treball d'agent, amb una tipologia de jornada de caràcter especial subjecte a tornicitat, nocturnitat, festivitat tal i com es determina anualment en l'aprovació del calendari del cos de la policia local de Berga.

**Segon.**- Aquesta autorització restarà sense efecte en els supòsits següents:

- si l'activitat privada impedis o menyscabés l'estricta compliment dels deures o en comprometés la seva imparcialitat o independència,
- si l'activitat privada tingués alguna relació amb els assumptes que la persona conegui per raó del càrrec, havent d'existir una clara delimitació de les funcions i usuaris, sense que pugui afectar a assumptes en els que s'intervinguin en desenvolupament del lloc públic, ni compromet la imparcialitat ni afecti el compliment dels deures ni l'interès general, ni suposi conflicte d'interessos.
- si la dedicació horària de l'activitat privada coincidís amb la jornada laboral; ja que el desenvolupament de la segona activitat no suposarà cap adaptació ni modificació de l'horari de prestació de servei a l'Ajuntament de Berga.

**Tercer.** El Sr. Jorge Fernandez Pardo està obligat a posar en coneixement d'aquest ajuntament qualsevol modificació que es produeixi en les condicions de la segona activitat declarada, així com quant al règim de cotitzacions.



**Quart.-** Informar al Sr. Jorge Fernandez Pardo que es consideren faltes disciplinàries de caràcter molt greu, entre d'altres:

9. "La publicación o utilización indebida de la documentación o información a que tengan o hayan tenido acceso por razón de su cargo o función.
10. La prevalencia de la condición de empleado público para obtener un beneficio indebido para sí o para otro.
11. El incumplimiento de las normas sobre incompatibilidades cuando ello dé lugar a una situación de incompatibilidad."

Berga, 18 de setembre de 2015.

Carles Font i Llobregat  
Tècnic Recursos Humans

3. Atès les referències legals indicades a l'informe tècnic de recursos humans, i en virtut de tot allò exposat i de les atribucions que confereix al Ple de la Corporació els articles 333 i 344 del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el reglament del personal al servei de les entitats locals, es fa la següent

## DISPOSICIÓ

El ple municipal acorda,

**Primer.-** S'informa favorablement a autoritzar al Sr. Jorge Fernandez Pardo a la compatibilitat de l'activitat privada per compte propi declarada el passat 31 d'agost de 2015 per a la gestió i explotació del Refugi d'alta muntanya de la Feixa, del municipi de Ger, de la Comarca de la Cerdanya, amb una dedicació periòdica distribuïda fora de la jornada de treball assignada en aquest ajuntament, amb la que desenvolupa com a agent de la policia local de la plantilla d'aquest ajuntament, categoria agent de policia, adscrit al lloc de treball d'agent, amb una tipologia de jornada de caràcter especial subjecte a tornicitat, nocturnitat, festivitat tal i com es determina anualment en l'aprovació del calendari del cos de la policia local de Berga.

**Segon.-** Aquesta autorització restarà sense efecte en els supòsits següents:

- si l'activitat privada impedis o menyscabés l'estricta compliment dels deures o en comprometés la seva imparcialitat o independència,
- si l'activitat privada tingués alguna relació amb els assumptes que la persona conegui per raó del càrrec, havent d'existir una clara delimitació de les funcions i usuaris, sense que pugui afectar a assumptes en els que s'intervinguin en desenvolupament del lloc públic, ni compromet la imparcialitat ni afecti el compliment dels deures ni l'interès general, ni suposi conflicte d'interessos.
- si la dedicació horària de l'activitat privada coincidís amb la jornada laboral; ja que el desenvolupament de la segona activitat no suposarà cap adaptació ni modificació de l'horari de prestació de servei a l'Ajuntament de Berga.

**Tercer.** El Sr. Jorge Fernandez Pardo està obligat a posar en coneixement d'aquest ajuntament qualsevol modificació que es produeixi en les condicions de la segona activitat declarada, així com quant al règim de cotitzacions.

**Quart.-** Informar al Sr. Jorge Fernandez Pardo que es consideren faltes disciplinàries de caràcter molt greu, entre d'altres:

- "La publicación o utilización indebida de la documentación o información a que tengan o hayan tenido acceso por razón de su cargo o función.
- La prevalencia de la condición de empleado público para obtener un beneficio indebido para sí o para otro.



- *El incumplimiento de las normas sobre incompatibilidades cuando ello dé lugar a una situación de incompatibilidad.”*

## DECLARACIÓ DE FE PÚBLICA

I perquè així consti, per al seu coneixement, estenc aquest certificat, d'ordre i amb el vistiplau de l'alcalde/ssa, Montserrat Venturós Villalba, a reserva del text que resulti de l'aprovació de l'acta, al municipi el dia 2 d'octubre de 2015.

Vist i plau,

**L'alcalde/ssa**

**Montserrat Venturós Villalba**

**El secretari**

**Antoni Pérez i Zúñiga**